

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области
«О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи
муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»»

1. Общие сведения

Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта

Администрация городского округа Сызрань Самарской области (в лице Комитета имущественных отношений Администрации городского округа Сызрань Самарской области)

Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта

Проект Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»».

2. Проблема, на решение которой направлено принятие муниципального нормативного правового акта

1) Наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов, выявленных Прокуратурой города Сызрани.

2) Несоответствие отдельных норм действующего Положения «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование», утвержденного Решением Думы городского округа Сызрань от 29.04.2009 г. № 59 (далее – Положение), новой редакции раздела 10 модельного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, регулирующего порядок передачи имущества в безвозмездное пользование, одобренного Решением Совета Самарской Губернской Думы от 19.04.2016 г. № 844.

3) Разночтения в наименовании Положения («О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование») с наименованием главы 36 Гражданского кодекса Российской Федерации («Безвозмездное пользование») и с Типовым перечнем муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области, утвержденным Постановлением Правительства Самарской области от 27.03.2015 г. № 149 (наименование типовой муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование»).

Описание существующей проблемы

1) Установлено, что пункт 2.1. Положения содержит коррупциогенный фактор – выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), пункт 3.2. Положения содержит коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

2) Решением Совета Самарской Губернской Думы от 19.04.2016 г. № 844 была одобрена новая редакция раздела 10 модельного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, регулирующего порядок передачи имущества в безвозмездное пользование (далее – модельный порядок); отдельные нормы, содержащиеся в модельном порядке, не были учтены в Положении.

В частности, пункт 1.4. Положения не в полной мере соответствует действующему законодательству в сфере защиты конкуренции (в актуальной редакции Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наименование главы 5. – «Предоставление государственных или муниципальных преференций», ранее наименование главы 5. было – «Предоставление государственной или муниципальной помощи»).

В связи с этим, раздел 1 Положения требует пересмотра в части изменения либо отмены отдельных пунктов, а также необходимо дополнить раздел 1 Положения требуемыми нормами с учетом модельного порядка.

Причины (источники) возникновения проблемы

1) В Думу городского округа Сызрань поступило Требование Прокуратуры города Сызрани от 20.02.2017 г. № 22-114/2017-666 об изменении некоторых пунктов Положения «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование» (далее – Положение), с целью исключения выявленных коррупционных факторов.

2) В Думу городского округа Сызрань поступило Решение Совета Самарской Губернской Думы от 19.04.2016 г. № 844, которым одобрена новая редакция раздела 10 модельного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, регулирующего порядок передачи имущества в безвозмездное пользование.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы

- 1) Неисполнение Требования Прокуратуры города Сызрани.
- 2) Несоответствие наименования Положения Типовому перечню муниципальных услуг.
- 3) Несоответствие отдельных пунктов Положения Федеральному закону от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения

Вероятность дальнейшего прокурорского реагирования в случае бездействия либо непринятия мер по устранению выявленных коррупционных факторов и по приведению действующего нормативного правового акта в соответствие с актуальным законодательством.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами
Отсутствует.

Вывод

Необходимо одобрить проект Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»».

3. Цели регулирования

Основные цели проекта муниципального нормативного правового акта

Исполнение Требования Прокуратуры города Сызрани от 20.02.2017 г. № 22-114/2017-666, а также приведение Положения «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование» в соответствие с Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Варианты решения проблемы

Вариант 1

Одобрить предлагаемый проект Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»».

Вариант 2

Отклонить предлагаемый проект Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»».

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием муниципального нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод

Для варианта 1 решения проблемы

Основные группы, подверженные влиянию проблемы

Юридические и физические лица

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия муниципального нормативного правового акта

<i>№ n/n</i>	<i>Группы участников</i>	<i>Предполагаемые выгоды</i>
1.	Физические и юридические лица	Определен порядок предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование
		Определен перечень документов для получения муниципального имущества в безвозмездное пользование
		Определен перечень документов для получения муниципального имущества в безвозмездное пользование по результатам торгов
2.	Юридические лица – муниципальные учреждения городского округа Сызрань	Определены сроки направления согласия или отказа на передачу имущества в безвозмездное пользование на поступившее от учреждения документов

Для варианта 2 решения проблемы

Основные группы, подверженные влиянию проблемы

Юридические и физические лица

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия муниципального нормативного правового акта

<i>№ n/n</i>	<i>Группы участников</i>	<i>Предполагаемые издержки</i>
1.	Физические и юридические лица	Не конкретизирован перечень документов, подтверждающих наличие у ссудополучателя условий для обеспечения сохранности муниципального имущества
		Не конкретизирован порядок предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование в соответствии с действующим законодательством
		Несоответствие указанного в Положении перечня необходимых документов для получения муниципального имущества в безвозмездное пользование с перечнем документов, указанных в Административном регламенте предоставления муниципальных услуг «Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование»
2.	Юридические лица – муниципальные учреждения городского округа Сызрань	Не указан срок направления принятого решения заявителю по результатам рассмотрения документов

6. Выбранный вариант решения проблемы

Принять проект Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»».

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта

Отсутствуют.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций

с 11.03.2017 г. по 27.03.2017 г.

Участники публичных консультаций

Неопределенный круг лиц, имеющий возможность ознакомиться с опубликованным проектом нормативного правового акта, а также письмами Комитета имущественных отношений были проинформированы заинтересованные органы местного самоуправления (Администрация городского округа Сызрань, Дума городского округа Сызрань, Контрольно-счетная палата городского округа Сызрань), уполномоченный орган, Некоммерческое партнёрство по содействию и развитию предпринимательства «Ассоциация малого и среднего предпринимательства городского округа Сызрань Самарской области», Управление по работе с предпринимателями в Сызрани Торгово-промышленной палаты Самарской области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области Е.Н. Борисов.

Способ проведения публичных консультаций

Размещение 10.03.2017 года на официальном сайте Администрации городского округа Сызрань уведомления о подготовке проекта Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»».

Предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций, с указанием результата их рассмотрения

Предложения к проекту Решения Думы городского округа Сызрань Самарской области «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование»» не поступили.

9. Иная информация, подлежащая отражению в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (по усмотрению разработчика проекта муниципального нормативного правового акта)

Отсутствует.

Приложения (по усмотрению разработчика проекта муниципального нормативного правового акта)

Отсутствуют.

Руководитель Комитета
имущественных отношений
Администрации городского округа Сызрань



И.В. Кавказьева

Дата "10" апреля 2017 г.